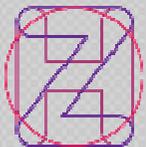


UPRAVNE MJERE I PREKRŠAJNI POSTUPAK IZ ZAŠTITE NA RADU

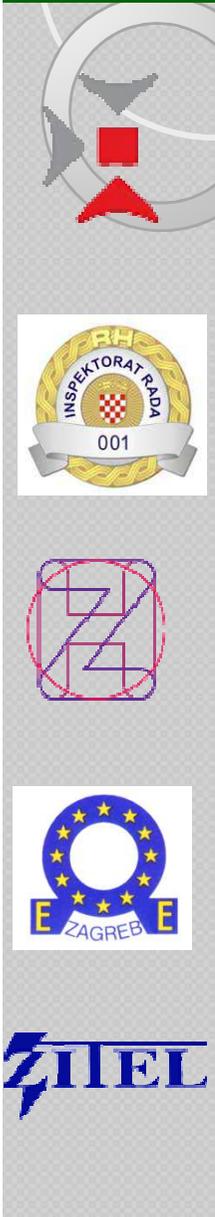
Zagreb, četvrtak, 2. veljače 2017.
Hotel „I“, Ulica Ive Robića 2, Zagreb

Nacionalni program reformi i Akcijski plan iz područja zaštite na radu

Marko Štajner, bacc.ing.el.



Nacionalni program reformi

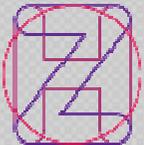
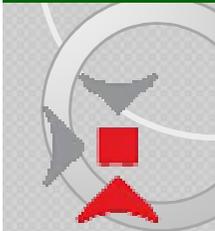


- Cilj Programa je zajamčiti sigurno i zdravo radno okruženje, a to se postiže dosljednom provedbom svih propisanih mjera zaštite na radu te sprječavanjem ozljeda na radu, profesionalnih bolesti i bolesti u vezi s radom kako bi se smanjili gospodarski gubitci i drugi troškovi
- Nadalje, cilj ovoga Nacionalnog programa je stvoriti socijalno-gospodarsku motivaciju kod svih dionika sustava zaštite na radu, a naročito kako bi poslodavci i radnici aktivno i učinkovito upravljali zaštitom na radu.

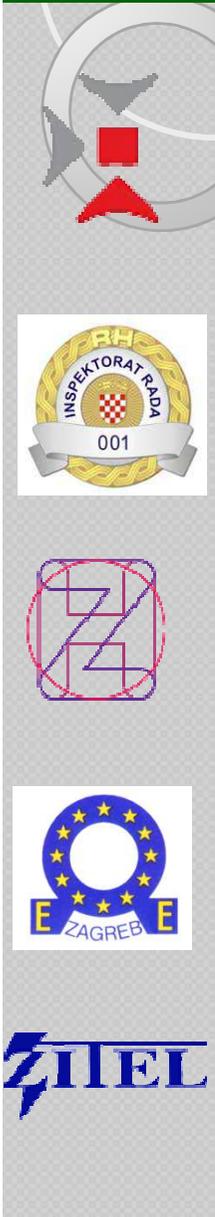
Nacionalni program reformi

Za savladavanje izazova predlažen je široki raspon mjera podijeljenih prema sedam glavnih strateških ciljeva:

- 1. Daljnja konsolidacija nacionalnih strategija u području sigurnosti i zaštite zdravlja na radu, primjerice koordinacijom politika i uzajamnim učenjem
- 2. Pružanje praktične potpore malim i mikro poduzećima u ispunjavanju propisa o zaštiti na radu pri čemu bi poduzeća imala koristi od tehničke podrške i praktičnih alata, kao što je internetski interaktivni alat za procjenu rizika (OiRA), internetska platforma za alate procjene sektorskih rizika
- 3. Poboljšanje provedbe u državama članicama, primjerice evaluacijom rezultata nacionalnih inspektorata rada
- 4. Pojednostavnjivanje postojećeg zakonodavstva tamo gdje je prikladno radi uklanjanja nepotrebnih administrativnih opterećenja uz očuvanje visoke razine zaštite zdravlja i sigurnosti radnika
- 5. Pitanja povezana sa starenjem radne snage i unaprjeđivanje prevencije profesionalnih bolesti radi suzbijanja postojećih i novih rizika koji primjerice prijete od nanomaterijala, zelene tehnologije i biotehnologija
- 6. Unaprjeđivanje prikupljanja statističkih podataka radi osiguravanja kvalitetnijih dokaza i razvijanje alata za praćenje
- 7. Jačanje koordinacije s međunarodnim organizacijama (Međunarodna organizacija rada - MOR, Svjetska zdravstvena organizacija - SZO, Organizacija za gospodarsku suradnju i razvoj - OECD) i partnerima, a u cilju smanjenja učestalosti nezgoda na radu i profesionalnih bolesti te poboljšanja radnih uvjeta u cijelom svijetu.

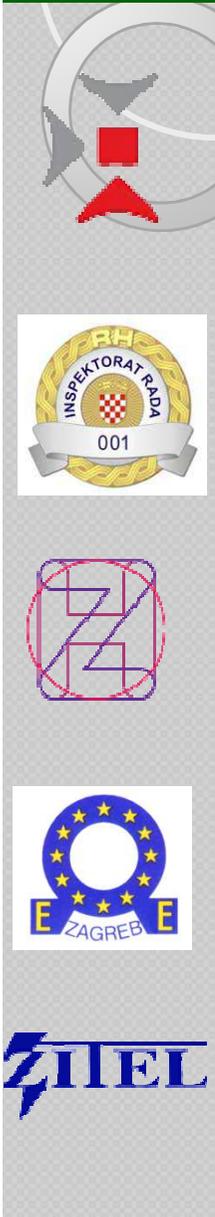


Nacionalni program reformi



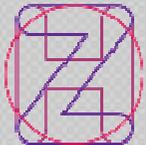
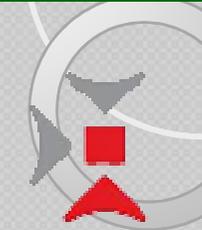
- Načini za ostvarenje ciljeva su **promocija, prevencija, uključivanje svih zainteresiranih, odgovornost i ostvarivost.**
- Ubrzane tehnološke promjene nalažu kontinuiranu prilagodbu djelovanja u području zaštite na radu i zaštite zdravlja na radu, kako u stručnom tako i u zakonodavnom okviru.
- Potrebno je sustavno unapređivati zaštitu na radu i zaštitu zdravlja na radu praćenjem stanja, otkrivanjem novih rizika, predlaganjem učinkovitijih preventivnih mjera zaštite, različitim edukativnim programima, kao i cjelovitim informiranjem stručne i opće javnosti.

Planirane aktivnosti i mjere



- 1. Praćenje primjene i usklađivanje propisa,
- 2. Uspostava Središnjeg nacionalnog informacijskog sustava zaštite na radu (Data Collector) i analiziranje prikupljenih podataka,
- 3. Dio sredstava izdvajanja poslodavca za slučajeve ozljeda na radu i profesionalnih bolesti usmjeriti u preventivne aktivnosti (edukacije, vodiče upravljanja rizicima, certificiranje sustava upravljanja rizicima i dr.)
- 4. Provođenje stručnog i redovitog nadzora nad radom pravnih i fizičkih osoba ovlaštenih za obavljanje poslova zaštite na radu,
- 5. Stalno stručno usavršavanje u području zaštite na radu,
- 6. Unapređivanje izrade procjene rizika,
- 7. Razvijanje kulture prevencije ozljeda na radu, profesionalnih bolesti i bolesti u vezi s radom,
- 8. Aktivno uključivanje specijalista medicine rada i njihova obvezna prisutnost na mjestima rada,
- 9. Provođenje mjera za prevenciju psihosocijalnih rizika i stresa,

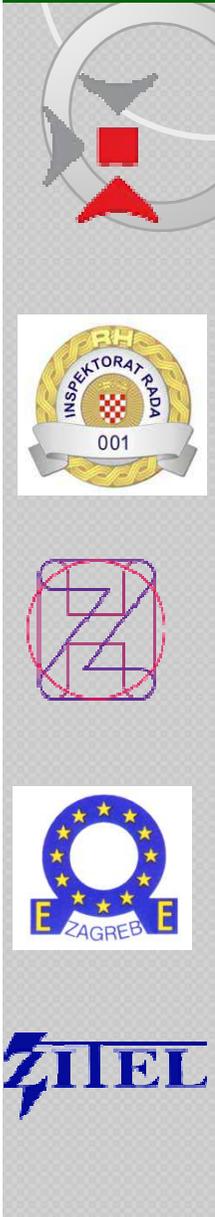
Planirane aktivnosti i mjere



- 10. Razvoj socijalnog dijaloga i partnerstva udruga sindikata i udruga poslodavaca,
- 11. Uključivanje zaštite na radu u nastavne planove i programe redovnog obrazovanja,
- 12. Cjeloživotno učenje svih dionika zaštite na radu,
- 13. Priprema i prijava projektnih prijedloga iz područja zaštite na radu za sufinanciranje iz fondova i programa EU,
- 14. Uvođenje i certificiranje sustava upravljanja zdravljem i sigurnosti na radu (OHSAS 18001, ISO 45001),
- 15. Aktivnosti informiranja stručne i opće javnosti iz područja zaštite na radu,
- 16. Aktivnosti promicanja zaštite na radu na nacionalnoj i međunarodnoj razini,
- 17. Suradnja nacionalnih dionika zaštite na radu i zaštite zdravlja na radu te suradnja s Europskom agencijom za zaštitu na radu (EU-OSHA),
- 18. Osiguravanje kadrovskih, materijalnih i tehničkih uvjeta za djelotvoran rad Inspektorata rada – Sektor zaštite na radu.

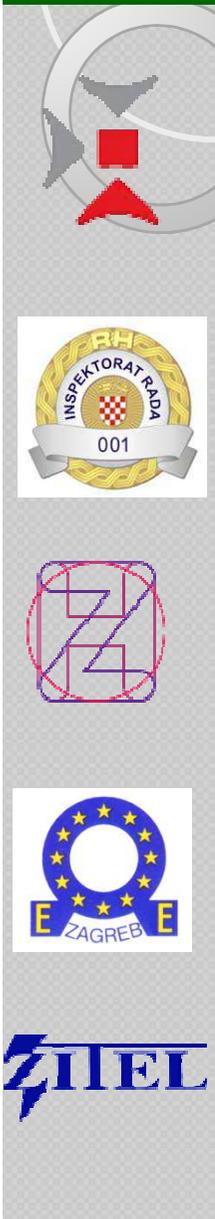
Akcijski plan iz područja zaštite na radu

- Donesen je na temelju Nacionalnog plana reformi i temeljem Zakona o Vladi Republike Hrvatske donesen je prijedlog u obliku Akcijskog plana za administrativno rasterećenje gospodarstva.

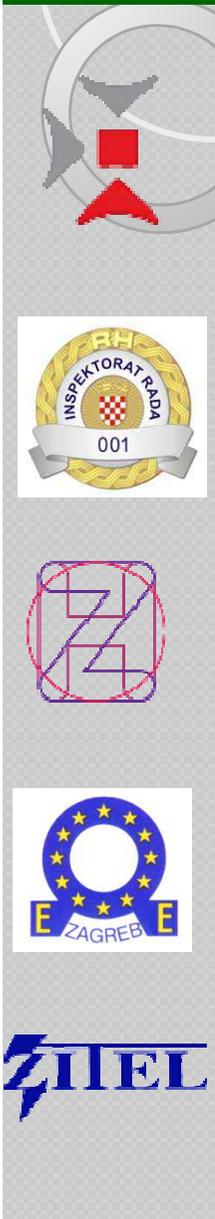


Akcijski plan iz područja zaštite na radu

- Akcijski plan za administrativno rasterećenje gospodarstva predstavlja dio reformskog paketa iz Nacionalnog plana reformi u okviru Europskog semestra. Svrha je stvoriti poticajnu investicijsku klimu, jednostavnije uvjete poslovanja i osigurati lakši pristup tržištu usluga kroz punu implementaciju Direktive 123/2006/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu.



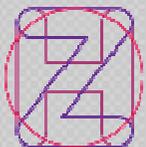
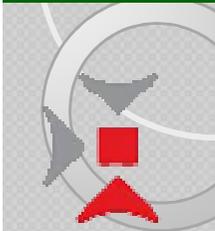
Akcijski plan iz područja zaštite na radu



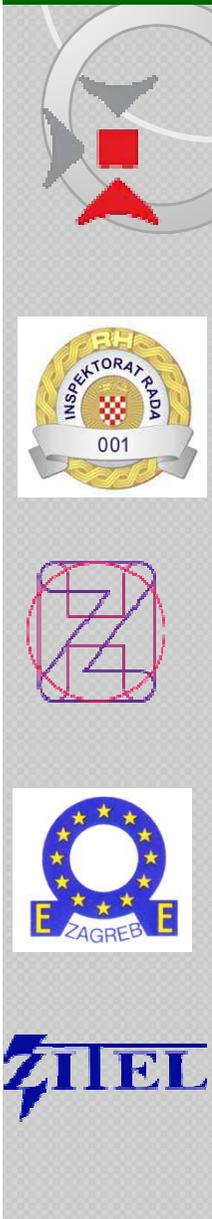
- Mjere uključene u ovaj Akcijski plan utvrđene su u procesu međuresorne koordinacije sa tijelima državne uprave i konzultacija s poslovnim udruženjima tijekom 2016. godine.
- Akcijski plan nastavlja se na 34 mjere administrativnog rasterećenja gospodarstva koje su već provedene tijekom 2016. godine u području javne nabave, zaštite na radu, otvaranja obrta, trgovine, posredovanja u prometu nekretninama, poreznog savjetništva i računovodstva, a donose administrativne uštede gospodarstvu.

Akcijski plan iz područja zaštite na radu

- Neke od glavnih značajki Akcijskog plana u području zaštite na radu su:
 - Novi propisi i izmjene
 - Izrada interaktivnog alata za izradu procjene rizika (do 50 zaposlenih)
 - Smanjenje učestalost obveze obavljanja zdravstvenog pregleda radnika izloženih buci na radu sa jednom godišnje na jednom u 3 godine
 - Povećanje minimalnog broja radnika sa 20 na 50 na koji dolazi 1 osposobljena osoba za pružanje prve pomoći
 - Smanjiti učestalost obveze organizacije odbora zaštite na radu sa 4 puta godišnje na 2 puta godišnje, osobito za djelatnosti niskog rizika



Akcijski plan iz područja zaštite na radu

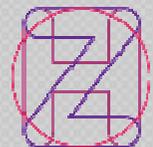
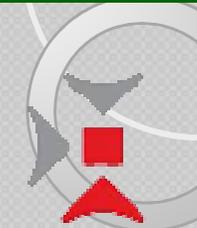


- Pravilnici i propisi
 - Pravilnik o izradi procjene rizika (NN 112/14)
 - Pravilnik o zaštiti radnika od rizika zbog izloženosti opasnim kemikalijama na radu (NN 91/15)
 - Pravilnik o osposobljavanj u iz zaštite na radu i polaganju stručnog ispita (NN 112/14)
 - Pravilnik o zaštiti radnika od izloženosti buci na radu (NN 21/08, 46/08) - **Izmjena Pravilnika o poslovima s posebnim uvjetima rada**
 - Pravilnik o zaštiti na radu na privremenim ili pokretnim gradilištima (NN 51/08) - **Potrebna izmjena pravilnika, uputa o postupanju nadležnom inspektoratu**
 - Pravilnik o sigurnosti i zdravlju pri uporabi radne opreme (NN 21/08) - **Izmjena pravilnika, uputa o postupanju nadležnom inspektoratu u pogledu provjere interne edukacije.**
 - Pravilnik o evidenciji, ispravama, izvještajima i knjizi nadzora iz područja zaštite na radu (NN 52/84) - **Izmjena pravilnika**
 - Pravilnik o pružanju prve pomoći radnicima na radu (NN 56/83) - **Izmjena pravilnika**; Preporučuje se izrada tablice koja je gradirati rizike poslovnih subjekata u 3 kategorije (mali, srednji i visoki)

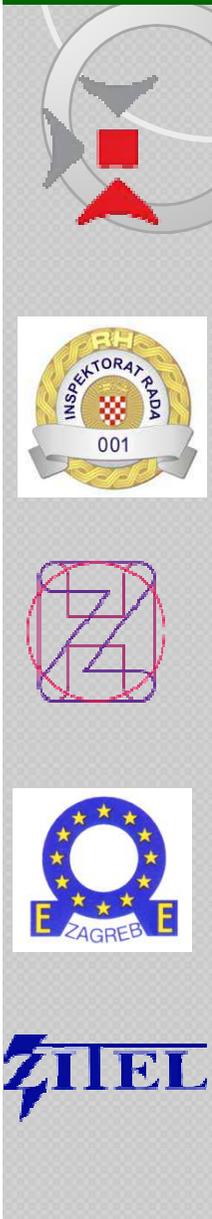
Akcijski plan iz područja zaštite na radu

Zaštita na radu

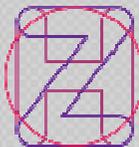
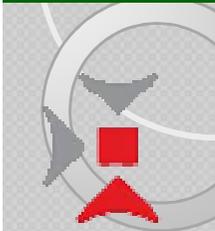
#	Administrativna obveza	Pravna osnova	Mjere za administrativno rasterećenje – u odnosu na ukupni trenutni administrativni trošak	(EX POST) Trenutni administrativni trošak područja – samo temeljem obveza na koje se odnose mjere rasterećenja (HRK)	(EX ANTE) Iznos administrativnog rasterećenja (iznos uštede u HRK)	Način provedbe i procjena fiskalnog učinka	Nadležna tijela i rokovi					
	UKUPNO		Mjere za rasterećenje	2.384.893.428	1.287.753.668							
1	Izrađivanje procjene rizika za sve poslove u pisanom ili elektroničkom obliku koje za poslodavca obavljaju radnici i osobe na radu (za poslodavce koji imaju do 50 zaposlenih)	Pravilnik o izradi procjene rizika (NN 112/14)	Izraditi otvoreni vodič-predložak za izradu procjene rizika sa svrhom poduzetnici mogu samostalno izraditi procjenu rizika, čime se osigurava transparentnost i uklanja potreba plaćanja skupe vanjske usluge.	544.876.131	449.950.000	Izraditi besplatnu jednostavnu aplikaciju za izradu dokumenta procjene rizika ciljano za razne djelatnosti, uz pomoć liste za provjeru (check-list) prilagodbom EU obrasca: https://osha.europa.eu/hr/tools-and-publications/oura Mjere trebaju provesti zavodi (Hrvatski	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava II kvartal 2017					
2						Ugovaranje zdravstvenog nadzora i pisanje uputnice na zdravstveni pregled radnika sukladno posebno propisanim uvjetima	Pojednostavljeni sadržaj uputnice za zdravstveni pregled, čime se vrijeme ispunjavanja smanjuje sa 2 na 1 sat	7.112.525	3.556.262	Izrada pojednostavljene uputnice. Omogućavanje slanja elektroničke uputnice i dokumentacije. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravlja II kvartal 2017	
3						Kontinuirano usavršavanje stručnjaka zaštite na radu	Pravilnik o osposobljavanju u iz zaštite na radu i polaganju stručnog ispita (NN 112/14)	Pojednostavljeni sustav zaštite na radu, čime će se smanjiti za 50 posto trajanje usavršavanja iz zaštite na radu i za 50 posto cijenu usavršavanja kroz uvođenje i jednostavnog modela edukacije	510.917	255.458	Uspostaviti jednostavnu bazu kontakata podataka stručnjaka zaštite na radu koja će omogućiti: automatsko obavještanje prijavljenih poslodavaca u sustavu o izmjenama i potrebnim mjerama, dostavu edukativnih materijala, pojednostavljeni sustav osposobljavanja za rad na siguran način, osobito u slučaju djelatnosti s niskom razinom rizika. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava; Ministarstvo zdravlja II kvartal 2017
4	Vođenje evidencije o provedenom osposobljavanju radnika i dostava obavijesti o provedenom osposobljavanju Zavodu za unaprjeđivanje zaštite na radu	Pravilnik o osposobljavanju u iz zaštite na radu i polaganju stručnog ispita (NN 112/14)	Pojednostavljeni obavijesti i dokumentaciju o provedenom osposobljavanju, čime se automatski smanjuje vrijeme za čuvanje i vođenje evidencije o provedenom osposobljavanju radnika	2.509.663	2.509.663							
5	Ispunjavanje obveze omogućavanja usavršavanja zaposlenika koja se odnosi na usavršavanja koja provode središnja tijela državne uprave nadležna za zaštitu na radu	Pravilnik o osposobljavanju u iz zaštite na radu i polaganju stručnog ispita (NN 112/2014)	Pojednostavljeni sustav zaštite na radu, čime će se smanjiti za 50 posto trajanje osposobljavanja iz zaštite na radu i za 50 posto cijenu usavršavanja. Omogućiti usavršavanje prema internim potrebama i ciljanim programima poslovnog subjekta, sukladno procjeni rizika.	458.857.030	229.428.515	Izraditi vodiče i obrasce (liste za provjeru) putem kojih poslovni subjekti mogu lakše i kvalitetnije sami provoditi dodatne edukacije. Za radna mjesta s posebnim uvjetima rada uvesti posebnu listu o zdravstvenim rizicima po specijalisti medicine rada, kako bi edukacija trajala kraće ali svrhodnije. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava; Ministarstvo zdravlja II kvartal 2017					
6	Dodatna postupanja u slučaju rada na poslovima s posebnim uvjetima rada - utvrđivanje propisanih uvjeta, uključujući izradu potvrde	Pravilnik o zaštiti radnika od izloženosti buci na radu (NN 21/08, 46/08)	Kroz smanjivanje učestalosti obavljanja zdravstvenog pregleda radnika automatski se smanjuje učestalost izrade potvrde o pregledu te prateće dokumentiranje sa jednom godišnje na	2.496.142	1.248.071	Izmjena Pravilnika o poslovima s posebnim uvjetima rada Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravlja II kvartal 2017					



Akcijski plan iz područja zaštite na radu



- Da bi se proveo Akcijski plan potrebno je donijeti i izmjeniti niz propisa kojima je regulirano područje zaštite na radu, izraditi interaktivne alate koji će pomoći i omogućiti polodavcima da sami izrade procjenu rizika, razviti suradnju između Ministarstava za izradu informacijskog sustava zaštite na radu (DATA COLECTOR, e-aplikacije i registra stručnjaka zaštite na radu).
- Kroz tehnološka dostignuća i buduće projekte Ministarstava moguće je takve promjene iznijeti i provesti u praksi.



KRAJ